



แนวทางความร่วมมือและกลไกสนับสนุนการลดก๊าซเรือนกระจก
ตามข้อ 6 ของความตกลงปารีส
กับมุมมองต่อกลไกตลาดคาร์บอนระหว่างประเทศในอนาคต

หัวข้อการนำเสนอ

2

- **แนวทางการร่วมมือและกลไกตามข้อ 6 ของความตกลงปารีส**
 - ▣ ความแตกต่างจากกฎกติกาเดิม (Kyoto Protocol)
 - ▣ ผลต่อการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศภาคี
- **แนวโน้มการใช้กลไกตลาดระหว่างประเทศภายใต้ความตกลงปารีส**
 - ▣ ความต้องการใช้กลไกตลาดของประเทศต่างๆ ภายหลังกปี ค.ศ. 2020
- **ผลต่อการดำเนินงานของประเทศไทย**
 - ▣ ประโยชน์และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
 - ▣ ผลต่อการดำเนินงานตาม (I)NDC ของประเทศ
 - ▣ สิ่งที่ต้องเตรียมความพร้อม

1

แนวทางความร่วมมือและกลไกตามข้อ 6 ของความตกลงปารีส



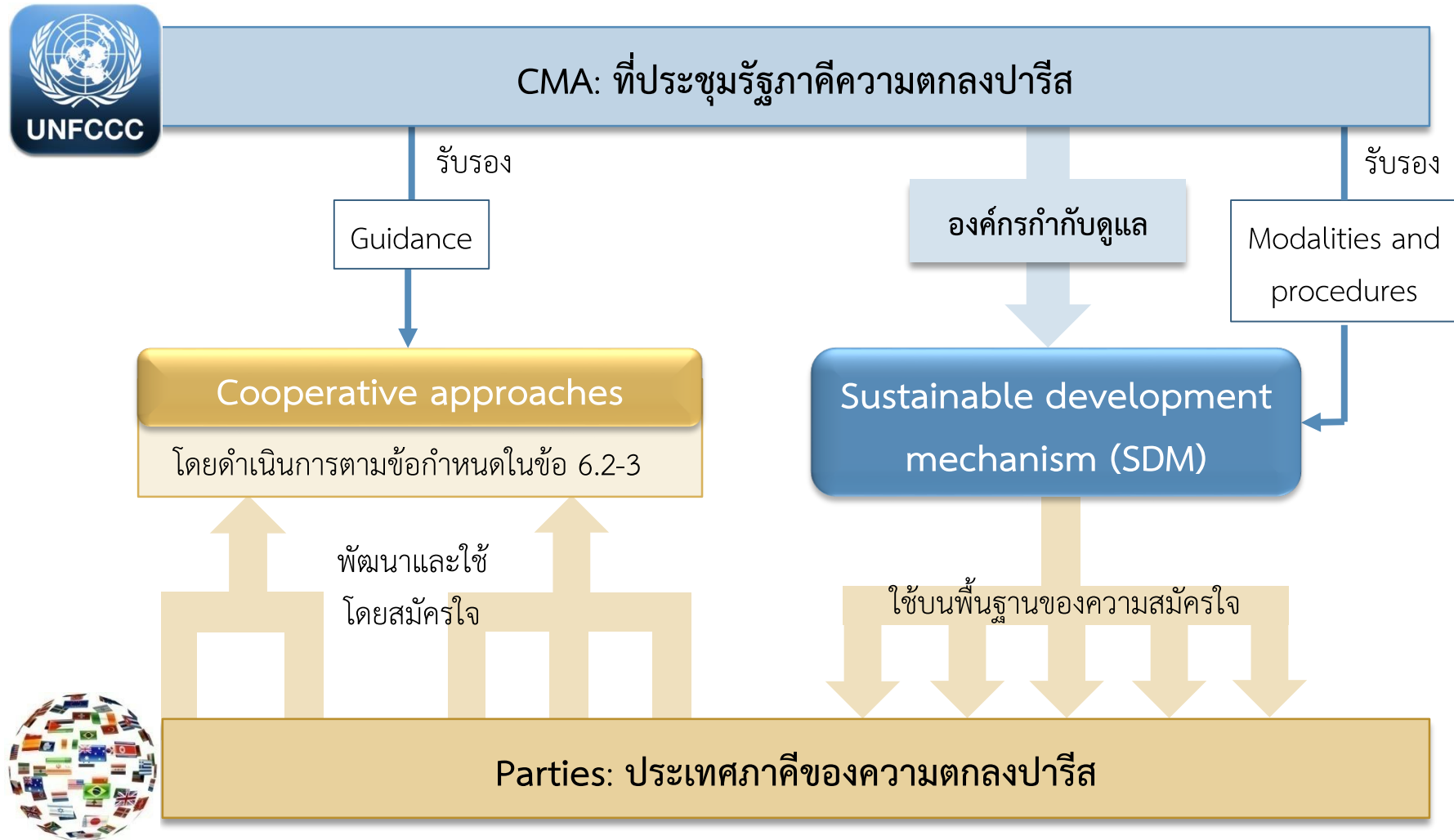
ข้อ 6 ของความตกลงปารีส

4

- เนื้อหาในข้อ 6 แบ่งได้เป็น 4 องค์ประกอบหลัก
 - ▣ **บทนำ (ข้อ 6.1)** : รองรับการใช้ความร่วมมือโดยสมัครใจ ในการดำเนินงานตาม NDCs
 - ▣ **Cooperative approaches (ข้อ 6.2-6.3)** :
วางข้อกำหนดในการใช้แนวทางความร่วมมือที่มีการใช้ผลการลดก๊าซเรือนกระจกที่ถ่ายโอนระหว่างประเทศ (ITMOs) ในการบรรลุ NDC
 - ▣ **Sustainable development mechanism (ข้อ 6.4-6.7)** :
จัดตั้งกลไกสนับสนุนการลดก๊าซเรือนกระจกและการพัฒนาที่ยั่งยืน
 - ▣ **Framework for non-market approaches (ข้อ 6.8-6.9)** :
กำหนดกรอบการดำเนินงานด้านแนวทางที่ไม่ใช้ตลาด

แนวทางความร่วมมือและกลไกตามข้อ 6 ของความตกลงปารีส

5



ตัวอย่าง cooperative approaches ที่เป็นไปได้

6

- Joint Crediting Mechanism (JCM) ที่เริ่มพัฒนาโดยประเทศญี่ปุ่น
 - “non-tradable credit type mechanism” โดยเป็นการดำเนินกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจก ร่วมกันระหว่างผู้พัฒนาโครงการฝ่ายญี่ปุ่นและ host country
 - รัฐบาลญี่ปุ่นให้การสนับสนุนในรูปแบบ upfront payment
 - Credits ออกโดยแต่ละประเทศ ตามสัดส่วนที่ตกลงโดยผู้พัฒนาโครงการทั้งสองฝ่าย

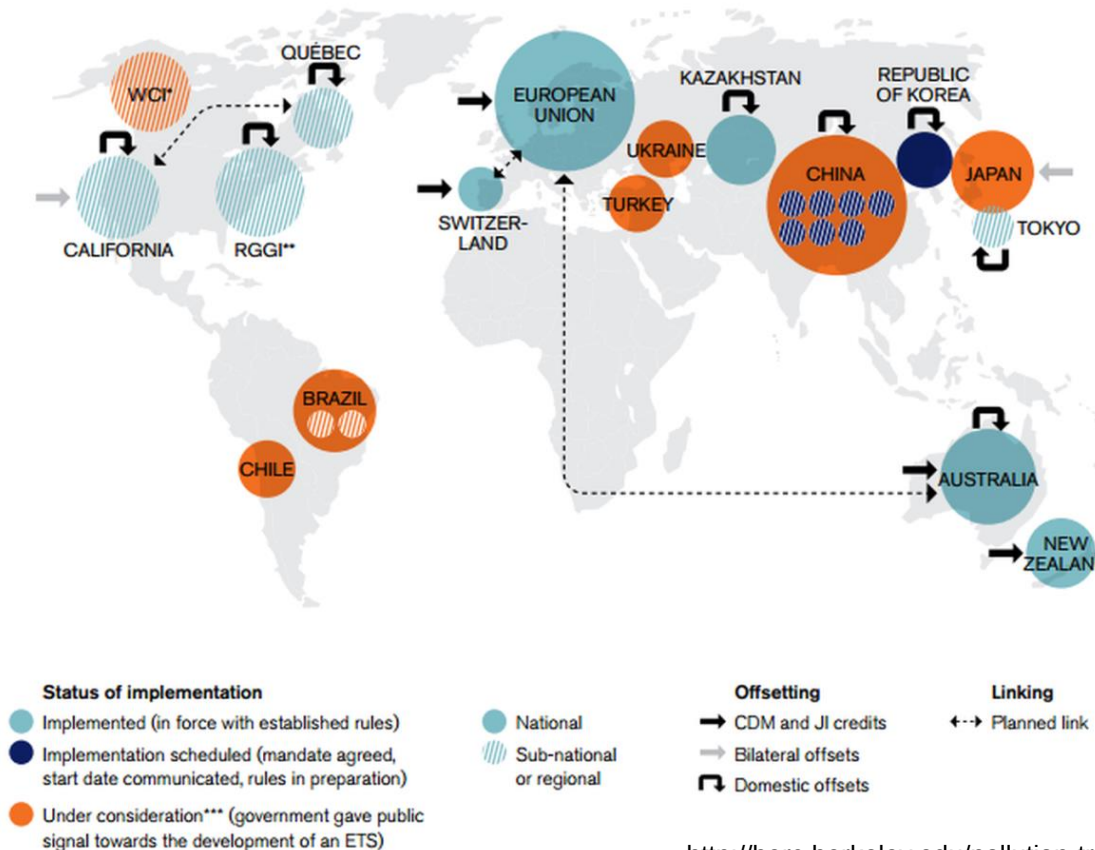


ตัวอย่าง cooperative approaches ที่เป็นไปได้

7

□ Linking emissions trading schemes อาทิ California-Quebec

Figure 1: Map of existing, emerging, and potential emissions trading schemes



SDM: ความแตกต่างจาก CDM

8

ประเด็นเปรียบเทียบ	CDM (Art. 12 KP)	SDM (Art. 6 PA)
ลักษณะกลไก	Centrally-governed mechanism (กำกับดูแลโดย CDM Executive Board)	Centrally-governed mechanism
ขอบเขตของกิจกรรม	ปัจจุบันเป็นระดับโครงการและโปรแกรม	(ไม่กำหนด – รวมถึง Sector-based, REDD+ ?)
การส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน	ช่วยภาคีนอกภาคผนวกที่ 1 ในการบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืน	สนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน
การใช้ผลการลดก๊าซในการบรรลุเป้าหมาย	ภาคีในภาคผนวกที่ 1 สามารถใช้ CERs ในการบรรลุพันธกรณีภายใต้พิธีสารเกียวโต	ภาคีสามารถใช้ผลการลดก๊าซฯ ในการบรรลุ NDC ภายใต้ความตกลงปารีส
Real, measurable, and long-term benefits related to mitigation	✓	✓
Verified and certified	✓	✓
Additionality	✓	✓
Double-counting	✓	✓
Overall mitigation in global emissions	(ไม่ระบุ)	✓
Share of proceeds ใช้เพื่อการปรับตัว	✓	✓

ความแตกต่างของข้อ 6 กับข้อกำหนดในพิธีสารเกียวโต

9

ประเด็นเปรียบเทียบ	พิธีสารเกียวโต	ความตกลงปารีส
เป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก	Quantified emission limitation or reduction commitment (QELRC) สำหรับภาคีในภาคผนวก B	Nationally Determined Contribution (NDC) สำหรับทุกภาคี
หน่วยการลดก๊าซฯ (Units)	AAU, RMU, ERU, <u>CER</u>	ไม่กำหนด
กลไกกลางที่กำกับดูแลโดยองค์กรภายใต้อนุสัญญาฯ	ET, JI, <u>CDM</u>	SDM
กลไกทวิภาคี, พหุภาคีอื่นๆ	ไม่รับรอง	รองรับในลักษณะของ Cooperative approaches

ผลต่อการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจก

10

รัฐภาคี UNFCCC

- มีอำนาจในการตัดสินใจมากขึ้น และมีความยืดหยุ่นในการดำเนินงานสูงขึ้น
- สามารถใช้ผลการลดก๊าซฯ จากกลไกที่หลากหลายรูปแบบมากยิ่งขึ้น ในการบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซฯ

ผู้พัฒนาโครงการ

- โอกาสในการใช้กลไกลดก๊าซเรือนกระจก ซึ่งอาจมีลักษณะใกล้เคียงกับ CDM
- มีทางเลือกในการใช้กลไกหลากหลายรูปแบบตามความเหมาะสม
- ไม่มีกฎเกณฑ์กลางในการใช้กลไกทวิภาคี พหุภาคีอื่นๆ → complexity สูงขึ้น
- หน้าที่ตามข้อ 6.2 และ 6.3 ของภาคีมีผลต่อการกำหนดกฎเกณฑ์ของกลไกทวิ-ภาคี พหุภาคีอื่นๆ และอาจนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงกฎเกณฑ์ของกลไกที่มีอยู่แล้ว

การ “operationalize” ข้อ 6 ของความตกลงปารีส

11

From the adoption to the entry into force of the Paris Agreement

- ยังต้องมีการพัฒนากฎระเบียบและแนวทางในรายละเอียดเพื่อให้สามารถเกิด
การปฏิบัติตามข้อ 6 เมื่อความตกลงปารีสมีผลใช้บังคับ
- ยังคงมีความไม่ชัดเจนในหลาย
องค์ประกอบของข้อ 6
 - ▣ ภาคียังคงมีความเห็นที่แตกต่างกัน
ต่อการตีความบทบัญญัติข้อ 6
 - ▣ ยังต้องมีการสร้าง “common
understanding” ระหว่างประเทศภาคี



2

แนวโน้มการใช้กลไกตลาดระหว่างประเทศ
ภายใต้ความตกลงปารีส



ความต้องการใช้กลไกตลาด

13

ตัวอย่างของภาคีในภาคผนวกที่ 1

หมายเหตุ: ภาคีข้างต้นได้แจ้ง INDCs ก่อนมีการรับรองความตกลงปารีส

รัฐภาคี	กลไก		แนวทางการใช้กลไก	รูปแบบกลไกที่ใช้
	ใช้	ไม่ใช้		
ภาคีในภาคผนวกที่ 1 (Annex I Parties)				
EU		✓	(ใช้ EU ETS แต่ไม่ใช้ credit จากภายนอก ในการบรรลุเป้าหมาย)	-
Japan	✓		นับเป็นการลดก๊าซฯ ของประเทศ (อาจนำมาใช้ในการบรรลุเป้าหมาย)	Joint Crediting Mechanism (JCM)*
New Zealand	✓		ใช้ในการบรรลุเป้าหมาย	Unrestricted access; wide variety of units
Norway	✓		- ไม่ใช้กรณีบรรลุเป้าหมายร่วมกับ EU - ใช้กรณีดำเนินการเอง/ ดำเนินการเพิ่มเติมจากเป้าหมายที่กำหนดไว้	Mechanisms under the UNFCCC
Switzerland	✓		ใช้เครดิตในการบรรลุเป้าหมาย	CDM, new market mechanisms under the Convention
US		✓	-	-

ความต้องการใช้กลไกตลาด

14

ตัวอย่างของภาคีนอกภาคผนวกที่ 1

รัฐภาคี	กลไก		แนวทางการใช้กลไก	รูปแบบกลไกที่ใช้
	ใช้	ไม่ใช้		
ภาคีนอกภาคผนวกที่ 1 (Non-Annex I Parties)				
Brazil	-	-	[reserves its position]	ไม่รับรองการใช้กลไกที่จัดตั้งขึ้นนอกกรอบอนุสัญญา
China	-	-	(ไม่ระบุ)	-
Indonesia	✓		เพื่อสนับสนุนการลดก๊าซฯ และการปรับตัว	Bilateral, regional and international market mechanisms
Mexico	✓		ใช้ในการบรรลุเป้าหมายแบบมีเงื่อนไข	Bilateral, regional and international market mechanisms
Republic of Korea	✓		ใช้เครดิตในการบรรลุเป้าหมาย	-
Ethiopia	✓		แสดงเจตนารมณ์ขายเครดิต	-

หมายเหตุ: ภาคีข้างต้นได้แจ้ง INDCs ก่อนมีการรับรองความตกลงปารีส

ความต้องการใช้กลไกตลาด

15

□ Ministerial Declaration on Carbon Markets

ประกาศ ณ กรุงปารีส ในวันที่ 12 ธันวาคม 2558 ในนาม 18 ประเทศภาคี

- เน้นย้ำบทบาทสำคัญของ international market mechanisms ในการยกระดับความมุ่งมั่นในการลดก๊าซเรือนกระจก และสนับสนุนการดำเนินงานตาม NDCs ผ่านความร่วมมือโดยสมัครใจ (voluntary cooperation)
- แสดงเจตจำนงในการรับรอง **environmental integrity, transparency** และ **avoidance of double counting** เมื่อมีการใช้ international market mechanisms

“Through this declaration, we want to send a clear signal to the global carbon market and provide certainty that there is an important role for markets in the post-2020 period.”



ข้อสังเกตแนวโน้มการใช้กลไกตลาด

16

- หลายภาคีแสดงเจตนารมณ์ชัดเจนที่จะใช้กลไกตลาดระหว่างประเทศในการดำเนินงานตาม NDC ของตน
- หลายภาคีแสดงความสนใจในการใช้กลไกที่หลากหลายรูปแบบมากยิ่งขึ้น
- หลายภาคีให้ความสำคัญกับการพัฒนากฎระเบียบด้านความสมบูรณ์ของสิ่งแวดล้อม ความโปร่งใส และการบัญชีที่มีความเข้มงวดมากยิ่งขึ้น
- หลายภาคีให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนผ่านกลไกดังกล่าว

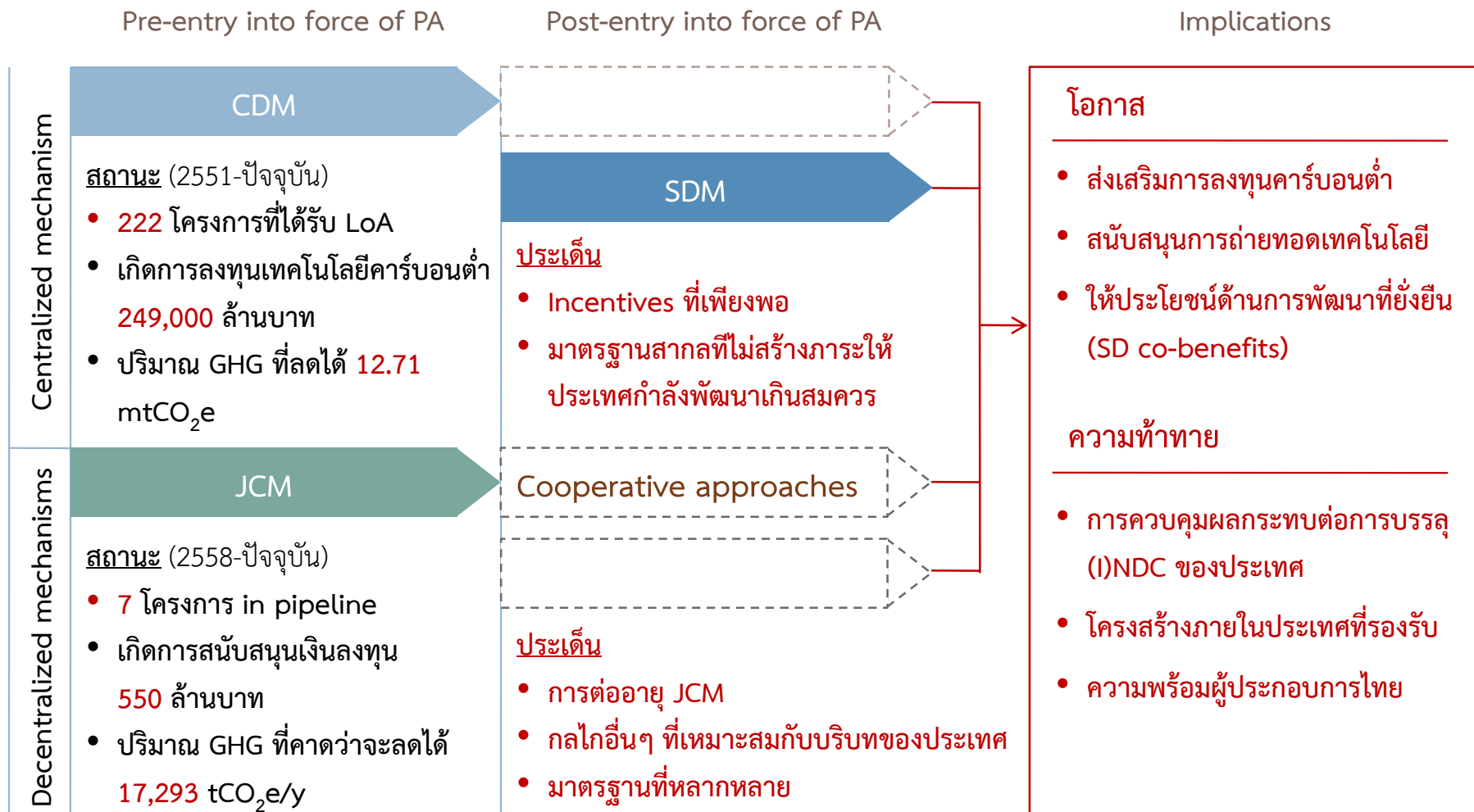
3

ข้อ 6 ของความตกลงปารีส กับประเทศไทย



โอกาสและความท้าทายของประเทศไทย

18



ข้อ 6 ของความตกลงปารีส กับ (I)NDC ของประเทศไทย

19

- **INDC ของประเทศไทย** (1 ตุลาคม 2558) แสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทยที่จะพิจารณาโอกาสของการใช้กลไกตลาดระหว่างประเทศ ทั้งในรูปแบบทวิภาคีและในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ

http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Thailand/1/Thailand_INDC.pdf

- **ข้อพิจารณาในการใช้กลไกตลาดระหว่างประเทศ**

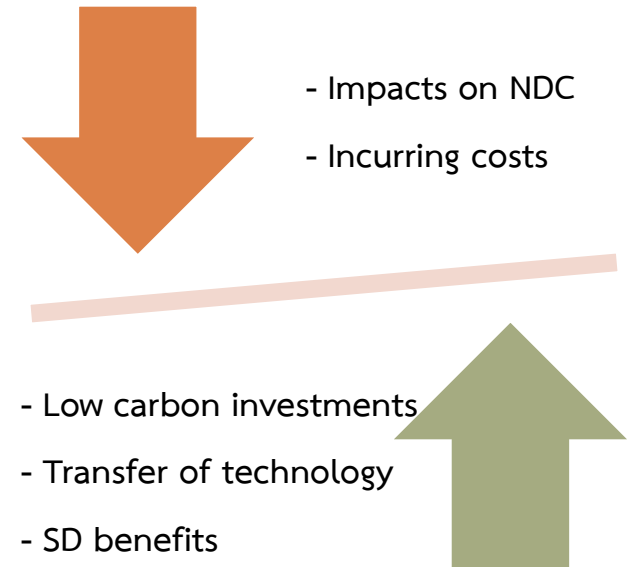
อาจพิจารณาบนพื้นฐานของต้นทุน หรือ โดยแยกพิจารณาเป็น

- กิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อการบรรลุ NDC

- กิจกรรมที่อยู่ในแผน --- weight ผลกระทบกับประโยชน์

- กิจกรรมที่ไม่มีผลกระทบต่อการบรรลุ NDC

- กิจกรรมที่ไม่เกิดขึ้นหากไม่มีการใช้กลไกตลาดระหว่างประเทศ



สิ่งที่ประเทศไทยต้องเตรียมความพร้อม

20

นโยบายของประเทศ

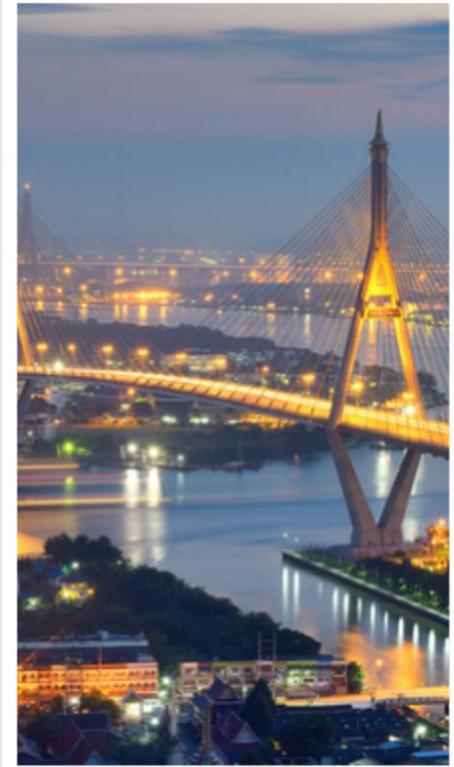
- กำหนดนโยบายของประเทศต่อการใช้แนวทางและกลไกรูปแบบต่างๆ เพื่อสนับสนุนการลดก๊าซฯ และการพัฒนาที่ยั่งยืน

โครงสร้างพื้นฐาน

- วางโครงสร้างกฎหมาย การจัดการเชิงสถาบัน และโครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ เพื่อรองรับการปฏิบัติตามข้อ 6 ของความตกลงปารีส

ข้อมูลสนับสนุนด้านเทคนิค

- วิเคราะห์ความเหมาะสมของการใช้กลไกรูปแบบต่างๆ ตามบริบทของประเทศ
- วิเคราะห์ประเภท ขอบเขตกิจกรรมที่เหมาะสม

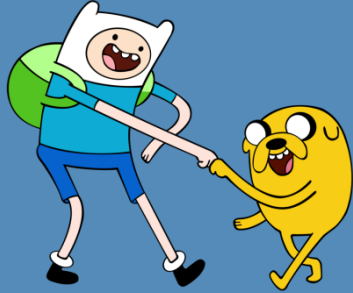


แนวทางการเตรียมความพร้อมสำหรับผู้พัฒนาโครงการ

21

- ติดตามความคืบหน้าการพัฒนากฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับข้อ 6 ของความตกลงปารีสอย่างต่อเนื่อง เพื่อทำความเข้าใจถึงผลต่อการดำเนินงาน
- ตระหนักถึงแนวทางความร่วมมือและกลไกรูปแบบต่างๆ ที่มีการพัฒนาขึ้น (หรืออยู่ระหว่างการพัฒนา) ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี
 - ❑ วิเคราะห์โอกาสในการส่งเสริมการลงทุนคาร์บอนต่ำ ผ่านแนวทางและกลไกดังกล่าว
 - ❑ ระบุประเภทและขอบเขตกิจกรรมที่มีศักยภาพและจะได้รับประโยชน์จากการใช้แนวทางและกลไกดังกล่าว
 - ❑ พิจารณาความสอดคล้องกับนโยบายของประเทศ
 - ❑ เตรียมความพร้อมในการพัฒนาโครงการ ภายใต้แนวทางและกลไกที่ประเทศไทยรับรอง





ขอบคุณครับ

เข้าถึงข้อมูลความคืบหน้าการพัฒนากฎระเบียบด้านแนวทางความร่วมมือและกลไกตามข้อ 6 ของความตกลงปารีส ได้ที่



UNFCCC

- เว็บไซต์: www.unfccc.int → Process and Meetings



TGO

- เว็บไซต์: www.tgo.or.th → สถานการณ์ก๊าซเรือนกระจก → อนุสัญญา UNFCCC → ข้อมูล/บทความ
- สอบถามข้อมูลเพิ่มเติม: สำนักยุทธศาสตร์ 02 141 9812 <c.supanut@tgo.or.th>