

หลักการและเหตุผลการเสนอขอปรับปรุง พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดตั้ง “องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)” เป็น “องค์การมหาชน” ภายใต้พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีวัตถุประสงค์ให้เป็นองค์กรกำกับดูแลการดำเนินงานตามกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Designated National Authority: DNA) เน้นบทบาทหน้าที่ในการรับรองโครงการลดก๊าซเรือนกระจกหรือโครงการตามกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism: CDM) ภายใต้พิธีสารเกียวโต (Kyoto Protocol) และส่งเสริมการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทยตามพันธกรณีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) รวมถึง มาตรการต่างๆ และส่งเสริมการพัฒนาโครงการลดก๊าซเรือนกระจกและกิจกรรมการจัดการก๊าซเรือนกระจก เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศ รวมทั้ง การเป็นศูนย์กลางข้อมูลก๊าซเรือนกระจกและศูนย์กลางการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับการลดก๊าซเรือนกระจก ในอันที่จะช่วยส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย ดังนั้น การดำเนินงานขององค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ในภาพรวมจึงมีวัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศ

เนื่องจาก ปัจจุบันมีแนวโน้มของการเปลี่ยนแปลงกรอบกติกาและกลไกการดำเนินงานระหว่างประเทศต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการลดก๊าซเรือนกระจกอย่างเห็นได้ชัด จากเวทีเจรจาระหว่างประเทศภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) รวมทั้ง มีการดำเนินงานและกลไกรูปแบบใหม่ๆ เกิดขึ้นในประเทศต่างๆ จึงทำให้ประเทศไทยต้องปรับตัวในด้านกลยุทธ์การจัดการ และแสวงหาแนวทางใหม่ๆ และวางรูปแบบการดำเนินงานรองรับ รวมทั้ง สร้างมาตรการกลไกใหม่ๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับบริบทโลกที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อเพิ่มโอกาส และศักยภาพการพัฒนาประเทศ เพื่อสนับสนุนแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน มุ่งสู่การเติบโตเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) และการพัฒนาเศรษฐกิจ-สังคมแบบคาร์บอนต่ำ

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาถึงสถานการณ์บริบทของโลก และข้อตกลงระหว่างประเทศที่กำลังเกิดขึ้นในปัจจุบัน พบว่า ประเทศไทยและประเทศกำลังพัฒนาต่างๆ มีความจำเป็นที่จะต้องยกระดับการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจก ซึ่งจะเป็นภารกิจที่เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบกับ การดำเนินงานตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่เน้นการดำเนินงานตามพิธีสารเกียวโตเป็นหลัก ดังนั้น องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) จึงพิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นในด้านต่างๆ ที่นำไปสู่การแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. เพื่อรองรับภารกิจใหม่ ที่จะเพิ่มขึ้นต่อประเทศกำลังพัฒนา ในการขยายบทบาทการลดก๊าซเรือนกระจก (Enhance Mitigation) และการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก (Enhance Reporting) รวมทั้ง จะมีการจัดตั้ง “พิธีสารใหม่/หรือตราสารกฎหมายใหม่/หรือข้อตกลงที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (New Protocol, or legal instrument, or agreed outcome with legal force) สำหรับทุกประเทศ” โดยมีการสร้างกลไกจัดการก๊าซเรือนกระจกใหม่ขึ้นมาเสริมพิธีสารเกียวโตที่มีอยู่เดิม ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้ง การเกิดขึ้นของกลไก/มาตรการใหม่จากข้อตกลงระหว่างประเทศในอนาคต จะส่งผลให้ปริมาณภารกิจดำเนินงานของประเทศกำลังพัฒนาในอนาคตจะมีมากขึ้นกว่ารูปแบบเดิม อาทิ

๑.๑ การจัดทำ “แผนดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (Nationally Appropriate Mitigation Actions: NAMAs)” จะเกี่ยวพันกับอำนาจหน้าที่และโครงสร้างองค์กร รวมทั้ง พัฒนาระบบดำเนินงานของประเทศรองรับ

๑.๒ การพัฒนา “ระบบการตรวจวัด การรายงาน และการทวนสอบ (Measurement, Reporting and Verification: MRV)” สำหรับพัฒนาวิธีการ (Methodology) การคำนวณ การตรวจวัด และทวนสอบข้อมูล ด้านการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และการลดก๊าซเรือนกระจก

๑.๓ การจัดทำ “รายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และรายงานการลดก๊าซเรือนกระจก (Biennial Update Report) ทุก ๒ ปี” และการจัดทำ “รายงานแห่งชาติ (National Communication)” ทุก ๔ ปี ก่อนที่ประเทศไทยโดย National Focal Point จะจัดส่งสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ซึ่งเป็นภารกิจที่เพิ่มมากขึ้นจากเดิม ในขณะที่ปัจจุบันประเทศกำลังพัฒนา ไม่มีการรายงานก๊าซเรือนกระจกอย่างเป็นระบบ

๒. เพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ในการพัฒนาประเทศ เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน การพัฒนาเศรษฐกิจ-สังคมคาร์บอนต่ำ และการเติบโตสีเขียว ซึ่งเป็นประเด็นที่ถูกหยิบยกขึ้นมาหารือทั้งในระดับโลก ระดับประเทศ ระดับท้องถิ่น รวมไปถึงการดำเนินงานของภาคธุรกิจเอกชน ที่จะมียุทธศาสตร์สนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐ ทั้งการลงทุน ในเทคโนโลยีสะอาด-คาร์บอนต่ำ การผลิต และการบริโภคที่ยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมการดำเนินงานของภาคธุรกิจ ต่อการพัฒนาท้องถิ่นเมืองคาร์บอนต่ำ เป็นต้น

๓. เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยในเวทีการค้าระหว่างประเทศ เนื่องจากประเด็นด้านการรักษาสภาพภูมิอากาศโลก ได้ถูกนำมาเกี่ยวพันในลักษณะข้อกีดกันทางการค้าระหว่างประเทศมากขึ้นในปัจจุบัน ประเทศผู้นำเข้าสินค้าจากประเทศกำลังพัฒนา ได้เริ่มกำหนด “เงื่อนไขการจัดการก๊าซเรือนกระจกข้ามพรมแดน (Border Carbon Adjustment: BCA)” มากขึ้น ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการค้าและการส่งออกระหว่างประเทศของผู้ประกอบการไทย ส่งผลกระทบต่อกลไกการค้าระหว่างประเทศ ทำให้การเร่งเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคธุรกิจไทยต่อเวทีการค้าระหว่างประเทศ จำเป็นต้องได้รับการส่งเสริมให้กับผู้ประกอบการไทย ในการบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกให้มีมาตรฐานเทียบเท่าระดับสากล เพื่อรองรับมาตรการ/กลไกการค้าระหว่างประเทศดังกล่าว เพื่อให้มีความ

พร้อม และทันสถานการณ์ต่อการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และเวทีการค้าโลก ต้องเร่งบทบาทด้านการพัฒนาศักยภาพและเตรียมความพร้อม

๔. เพื่อเตรียมพร้อมพัฒนาการรูปแบบใหม่ของ กลไกตลาด (Market mechanism) และตลาดคาร์บอน (Carbon market) ภายในประเทศ ทั้งกลไกที่เป็น Market-based Mechanism และ Non-market-based Mechanism ซึ่งประเทศไทยยังไม่เคยมีการดำเนินงานในลักษณะนี้มาก่อน ซึ่งปัจจุบัน มีหลายประเทศที่พัฒนาตลาดเพื่อซื้อขายก๊าซเรือนกระจก (Emission trading) ภายในประเทศของตนเองขึ้น อาทิ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ รวมทั้ง เกาหลีใต้ ในขณะที่ ประเทศกำลังพัฒนาบางแห่ง รวมถึงไทย อยู่ระหว่างเริ่มต้น พัฒนาการตลาด และตลาดคาร์บอนภายในประเทศขึ้น ซึ่งมีความแตกต่างในรายละเอียดอยู่บ้าง อาทิ จีน อินเดีย อินโดนีเซีย ซิลี เม็กซิโก เป็นต้น ทำให้ประเทศไทยจำเป็นต้องเตรียมความพร้อม ให้เท่าทันวิวัฒนาการกลไกตลาด และรูปแบบตลาดคาร์บอนดังกล่าว ทั้งเตรียมพร้อม ในการพัฒนากฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง องค์กร และโครงสร้างการดำเนินงาน เพื่อรองรับการจัดตั้งระบบตลาด และกลไกซื้อขายคาร์บอนเครดิตภายในประเทศไทย ขึ้นมารองรับ ซึ่งปัจจุบันอาจกล่าวได้ว่า ประเทศไทยเป็นผู้นำในเรื่องดังกล่าวและมีความก้าวหน้าในระดับอาเซียน ซึ่งไม่ห่างไกลจากความก้าวหน้าของอินโดนีเซียมากนัก นอกจากนี้ ภารกิจดังกล่าวยังรวมถึงความจำเป็นในการส่งเสริมศักยภาพของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาคธุรกิจอุตสาหกรรม ตลอดจน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความพร้อมที่จะดำเนินการ และนำกลไกตลาดก๊าซเรือนกระจกใหม่ๆ มาประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย **ซึ่งปัจจุบันตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์การตามมาตรา ๗ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ได้ดำเนินการแล้วในส่วนของการส่งเสริมกลไกตลาด ภาคทางการ (Regulated market) ซึ่งเป็นกลไกตลาดภายใต้พิธีสารเกียวโต แต่ยังไม่ครอบคลุมภารกิจกลไกใหม่ๆ ที่จะเกิดขึ้นดังกล่าวข้างต้น** จึงนับเป็นภารกิจท้าทาย ที่องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) จะต้องมียุทธศาสตร์ในการวิเคราะห์ เสนอแนะด้านเทคนิควิชาการ (เช่น การคำนวณและวิเคราะห์ baseline and methodologies สำหรับการลดก๊าซเรือนกระจกในรายสาขาอุตสาหกรรม หรือรายโครงการ เป็นต้น)

เนื่องจากภารกิจตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ตามที่ได้กำหนดไว้ใน พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังไม่ครอบคลุมและรองรับการดำเนินการที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จึงจำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงและเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ เพื่อให้มีความชัดเจนและครอบคลุมการดำเนินงานที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

สาระสำคัญของ
ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็น

โดยที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ มีวัตถุประสงค์หลักและอำนาจหน้าที่ ในการรับรองโครงการลดก๊าซเรือนกระจกหรือ โครงการตามกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism: CDM) ภายใต้พิธีสารเกียวโต และส่งเสริมการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย ตามพันธกรณีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nation Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) รวมถึง มาตรการต่างๆ และส่งเสริมการพัฒนาโครงการลดก๊าซเรือนกระจกและกิจกรรมการจัดการก๊าซเรือนกระจก เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศ รวมทั้ง การเป็นศูนย์กลางข้อมูลก๊าซเรือนกระจกและศูนย์กลางการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับการลดก๊าซเรือนกระจก ในอันที่จะช่วยส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย เนื่องจากข้อตัดสินใจ (Decision) จากผลการประชุมสมัชชารัฐภาคีอนุสัญญา (Conference of the Parties) ดังกล่าว มีการเปลี่ยนแปลงกรอบกติกาและกลไกการดำเนินงานระหว่างประเทศต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการลดก๊าซเรือนกระจกอย่างเห็นได้ชัดเจน ดังนั้น ประเทศไทยและประเทศกำลังพัฒนาต่างๆ มีความจำเป็นที่จะต้องยกระดับการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจก รวมทั้ง สร้างมาตรการกลไกใหม่ๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับบริบทโลกที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อเพิ่มโอกาสและศักยภาพด้านการพัฒนาเพื่อสนับสนุนแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน มุ่งสู่การเติบโตเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) และการพัฒนาเศรษฐกิจ-สังคมแบบคาร์บอนต่ำ จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวโดยเพิ่มเติมการพัฒนาแผนงานการลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ การพัฒนาระบบการตรวจวัด การรายงาน และการทวนสอบสำหรับการปล่อยและการลดก๊าซเรือนกระจก การจัดทำรายงานการปล่อยและการลดก๊าซเรือนกระจก การจัดทำรายงานแห่งชาติ และเพิ่มเติมการส่งเสริมและพัฒนาลาดคาร์บอนภายในประเทศเพื่อให้เป็นกลไกส่งเสริมการลดก๊าซเรือนกระจก รวมทั้ง การพัฒนามาตรการส่งเสริมการลดก๊าซเรือนกระจกทั้งในลักษณะความร่วมมือแบบทวิภาคและพหุภาคี นอกจากนี้ สมควรแก้ไขปรับปรุงและเพิ่มเติมวัตถุประสงค์การจัดตั้งและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานด้านการจัดการก๊าซเรือนกระจกให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

๑. บททั่วไป

๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมคำนิยามคำว่า “โครงการ” “โครงการที่ได้รับคำรับรอง” “เครื่องหมายรับรอง” “ผู้ประเมินภายนอกสำหรับโครงการภาคสมัครใจ” และ “ผู้ประเมินภายนอกสำหรับการขอเครื่องหมายรับรอง” (*แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓*)

๒. หมวด ๑ การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่

๒.๑ กำหนดให้มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพัฒนาวิธีการคำนวณการลดก๊าซเรือนกระจก และระบบขึ้นทะเบียนโครงการ และปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดได้จากโครงการ เพื่อรองรับโครงการลดก๊าซเรือนกระจกอื่นๆ นอกจากโครงการตามกลไกการพัฒนาที่สะอาดตามพิธีสารเกียวโต และพัฒนาระบบการตรวจวัดการรายงาน และการทวนสอบ (Measuring, Reporting & Verifying: MRV) สำหรับแผนดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (Nationally Appropriate Mitigation Actions: NAMAs) และสำหรับโครงการลดก๊าซเรือนกระจกอื่นๆ (*เพิ่มเติม มาตรา ๗(๑)*)

๒.๒ กำหนดให้มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการวิเคราะห์ กลั่นกรอง และทำความเข้าใจเกี่ยวกับการให้คำรับรองโครงการตามกลไกการพัฒนาที่สะอาด การขึ้นทะเบียนโครงการลดก๊าซเรือนกระจกประเภทอื่นๆ (Thailand Voluntary Emission Reduction: T-VER) การรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดได้จากโครงการลดก๊าซเรือนกระจก และการเพิกถอนคำรับรอง และขึ้นทะเบียนโครงการ รวมทั้ง ติดตามประเมินผลโครงการตามกลไกพัฒนาที่สะอาด และโครงการลดก๊าซเรือนกระจกประเภทอื่นๆ เสนอต่อคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกพิจารณาต่อไป (*เพิ่มเติม มาตรา ๗(๒) ประกอบมาตรา ๒๐(๒) และ (๓)*)

๒.๓ กำหนดให้มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการวิเคราะห์ กลั่นกรอง และทำความเข้าใจเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายรับรอง เช่น ฉลากลดคาร์บอน (Carbon Reduction Label) ฉลากคาร์บอนฟุตพริ้นท์ (Carbon Footprint Label) และฉลากคูลโหมด (Cool mode) เป็นต้น ซึ่งเป็นเครื่องหมายที่แสดงถึงคุณภาพหรือปริมาณการปล่อย หรือการลด หรือการดูดซับก๊าซเรือนกระจก หรือตามวัตถุประสงค์อื่นๆ ของเครื่องหมายรับรองนั้นๆ รวมทั้ง การขึ้นทะเบียนผู้ประเมินภายนอกสำหรับโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ เสนอต่อคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกพิจารณาต่อไป (*เพิ่มเติม มาตรา ๗(๓) ประกอบ มาตรา ๒๐(๒) และ (๓)*)

๒.๔ กำหนดให้มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการเป็นศูนย์กลางข้อมูลสารสนเทศ และฐานข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ดำเนินงานด้านก๊าซเรือนกระจกของประเทศ (*เพิ่มเติม มาตรา ๗(๔)*)

๒.๕ กำหนดให้มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศ (Greenhouse Gases Inventory) และจัดทำรายงานการปล่อยและการลดก๊าซเรือนกระจกรายสองปี (Biennial Update Report: BUR) รวมทั้ง ประเมินผลการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศและผลกระทบที่เกิดขึ้น (Mitigation Assessment and its effect) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำรายงานแห่งชาติ (National

Communication: NC) เพื่อประเทศไทยจะได้จัดส่งสำนักเลขานุการอนุสัญญาฯ ต่อไป *(เพิ่มเติม มาตรา ๗ (๕) (๖) ประกอบกับ มาตรา ๘ (๑))*

๒.๖ กำหนดให้มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับ การจัดทำระบบทะเบียน (Registry) โครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ (T-VER) และโครงการลดก๊าซเรือนกระจกประเภทอื่นๆ ที่มีขึ้นต่อไปในอนาคต และจัดทำระบบทะเบียนปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการรับรอง เพื่อประโยชน์ในการซื้อขาย แลกเปลี่ยนให้ และถ่ายโอนปริมาณก๊าซเรือนกระจก *(เพิ่มเติม มาตรา ๗(๗))*

๒.๗ กำหนดให้มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพ การให้คำแนะนำ การเผยแพร่ความรู้ รวมทั้ง การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก แก่หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน *(แก้ไขปรับปรุง มาตรา ๗(๘) ซึ่งเกิดจากการรวม มาตรา ๗(๕) และ (๖) เดิม)*

๒.๘ กำหนดให้มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับ การทำหน้าที่เป็นหน่วยงานถ่วงดุล เสนอแนะ และให้คำปรึกษา เกี่ยวกับการขอรับเงินสนับสนุนการดำเนินโครงการลดก๊าซเรือนกระจก จากแหล่งเงินทุนภายในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงเทคโนโลยีจากต่างประเทศ *(เพิ่มเติม มาตรา ๗(๙))*

๒.๙ กำหนดให้องค์การมีอำนาจหน้าที่ ประสานความร่วมมือ และรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำบัญชีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศ และรายงานเกี่ยวกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ *(เพิ่มเติม มาตรา ๘(๑))*

๒.๑๐ กำหนดให้องค์การมีอำนาจหน้าที่ บริหารจัดการองค์ความรู้เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ขององค์การ *(เพิ่มเติม มาตรา ๘(๒))*

๒.๑๑ กำหนดให้องค์การมีอำนาจหน้าที่ ทำความตกลงและร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ขององค์การ *(เพิ่มเติม มาตรา ๘(๘))*

๒.๑๒ กำหนดให้องค์การมีอำนาจหน้าที่ มอบให้หน่วยงานหรือบุคคลอื่น ทำกิจการที่อยู่ภายในอำนาจหน้าที่ขององค์การตามที่คณะกรรมการมอบหมาย *(เพิ่มเติม มาตรา ๘(๙))*

๒.๑๓ กำหนดให้องค์การมีอำนาจหน้าที่ ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่อง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การ *(แก้ไขปรับปรุง มาตรา ๘(๑๐))*

๓. หมวด ๓ การบริหารและดำเนินกิจการ

๓.๑ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ กำหนดทิศทางเป้าหมาย และนโยบายในการบริหารงานขององค์การ ตลอดจนให้คำแนะนำและเสนอแนะการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การ *(แก้ไขปรับปรุง มาตรา ๒๐(๑))*

๓.๒ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ พิจารณาการให้คำรับรอง การขึ้นทะเบียนโครงการลดก๊าซเรือนกระจกประเภทอื่นๆ (T-VER) การรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดได้จากโครงการลดก๊าซเรือนกระจก การอนุญาตและเงื่อนไขให้ใช้เครื่องหมายรับรองซึ่งเป็นเครื่องหมายที่แสดงถึงคุณภาพหรือปริมาณการปล่อย หรือการลด หรือการดูดซับก๊าซเรือนกระจก หรือตาม

วัตถุประสงค์อื่นๆ ของเครื่องหมายรับรองนั้นๆ การขึ้นทะเบียนผู้ประเมินภายนอกสำหรับโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ และการขึ้นทะเบียนผู้ประเมินภายนอกสำหรับการขอเครื่องหมายรับรอง **(แก้ไขปรับปรุง มาตรา ๒๐(๒))**

๓.๓ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ พิจารณาให้คำรับรองโครงการตามกลไกการพัฒนาที่สะอาด ขึ้นทะเบียนโครงการลดก๊าซเรือนกระจกประเภทอื่นๆ รับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดได้จากโครงการลดก๊าซเรือนกระจก ขึ้นทะเบียนผู้ประเมินภายนอกสำหรับโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ และขึ้นทะเบียนผู้ประเมินภายนอกสำหรับการขอเครื่องหมายรับรอง และอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายรับรอง **(แก้ไขปรับปรุง มาตรา ๒๐(๓))**

๓.๔ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ติดตามการประเมินผลโครงการและติดตามสถานการณ์ตลาดคาร์บอน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ **(แก้ไขปรับปรุง มาตรา ๒๐(๔))**

๓.๕ กำหนดให้ในการประชุมคณะกรรมการ กรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อม ในเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้นั้นแจ้งให้ที่ประชุมทราบ และให้ที่ประชุมพิจารณาว่าประธานกรรมการหรือกรรมการผู้นั้นจะสมควรอยู่ในที่ประชุมหรือจะมีมติในการประชุมเรื่องนั้นได้หรือไม่ **(แก้ไขปรับปรุง มาตรา ๒๑)**

๔. หมวด ๔ การพิจารณาโครงการภาคสมัครใจ

๔.๑ กำหนดให้วัตถุประสงค์ของโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ (T-VER) ซึ่งผู้พัฒนาโครงการสามารถเข้าร่วมโครงการลดก๊าซเรือนกระจกด้วยความสมัครใจ และส่งเสริมการลดก๊าซเรือนกระจก ซึ่งเป็นการดำเนินงานนอกเหนือไปจากโครงการตามกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism: CDM) โดยที่ปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่เกิดขึ้นจากโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจสามารถซื้อขายได้ **(เพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๑)**

๔.๒ กำหนดให้ผู้พัฒนาโครงการ ที่ประสงค์จะขึ้นทะเบียนโครงการเป็น โครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ จะต้องยื่นคำขอและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อองค์การเพื่อพิจารณา โดยคณะกรรมการจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการพิจารณาขึ้นทะเบียนโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ **(เพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๒)**

๔.๓ กำหนดให้เมื่อโครงการที่ผู้พัฒนาโครงการยื่นคำขอได้รับการพิจารณาขึ้นทะเบียนเป็นโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจแล้ว ผู้พัฒนาโครงการจะต้องดำเนินโครงการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด และเมื่อได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจแล้ว ผู้พัฒนาโครงการไม่ดำเนินโครงการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดไว้ คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้พัฒนาโครงการปฏิบัติแก้ไขให้ถูกต้องหรือดำเนินการให้ถูกต้อง หากผู้พัฒนาไม่ปฏิบัติตาม องค์การจะเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเพิกถอนการขึ้นทะเบียนโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ เมื่อคณะกรรมการมีคำสั่งเพิกถอนการขึ้นทะเบียนโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจแล้ว ผู้พัฒนาโครงการที่ถูกสั่งเพิกถอนการขึ้นทะเบียนโครงการผู้นั้น มีสิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งเพิกถอน เนื่องจากไม่เห็นด้วยหรือมีข้อมูลใหม่ๆ มาประกอบการพิจารณาได้ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งจากองค์การ โครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ ที่ถูกเพิกถอนการขึ้นทะเบียนโครงการไปแล้ว สามารถยื่นคำขอขึ้นทะเบียนใหม่ได้ โดยจะต้องยื่นคำขอและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อองค์การ

เพื่อพิจารณา โดยคณะกรรมการจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการพิจารณาขึ้นทะเบียนโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจตามมาตรา ๔๕/๔ (เพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๓)

๔.๔ กำหนดให้ผู้ประเมินภายนอกสำหรับโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ หรือหน่วยงานตรวจสอบและทวนสอบ (Validation and Verification Body: VVB) ที่จะสามารถทำการตรวจสอบโครงการและทวนสอบปริมาณก๊าซเรือนกระจกได้จะต้องได้รับขึ้นทะเบียนกับองค์การ ซึ่งคณะกรรมการจะเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขสำหรับการขึ้นทะเบียน รวมทั้ง วิธีการดำเนินการตรวจสอบและทวนสอบโครงการและปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดได้จากโครงการ (เพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๔)

๔.๕ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ประเมินภายนอกสำหรับโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจที่ได้รับการขึ้นทะเบียนกับองค์การแล้วดำเนินการแก้ไขหรือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการกำหนด หากผู้ประเมินภายนอกสำหรับโครงการภาคสมัครใจไม่ปฏิบัติตาม หรือไม่ดำเนินการแก้ไขตามคำสั่งของคณะกรรมการ หรือไม่สามารถจะปฏิบัติให้ถูกต้องได้ คณะกรรมการอาจพิจารณามีคำสั่งพักหรือเพิกถอนการขึ้นทะเบียนผู้ประเมินภายนอกสำหรับโครงการภาคสมัครใจได้ เมื่อคณะกรรมการคำสั่งพักหรือเพิกถอนการขึ้นทะเบียนผู้ประเมินภายนอกสำหรับโครงการภาคสมัครใจแล้ว ผู้ประเมินภายนอกสำหรับโครงการภาคสมัครใจผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งพักหรือเพิกถอนการขึ้นทะเบียนของคณะกรรมการได้ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง รวมทั้งผู้ถูกสั่งเพิกถอนการขึ้นทะเบียนอาจยื่นคำขอ เพื่อขอขึ้นทะเบียนใหม่ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดไว้ (เพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๕)

๔.๖ กำหนดให้ผู้พัฒนาโครงการที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจแล้ว สามารถยื่นคำขอต่อองค์การเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณารับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดได้จากโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ และในกรณีที่พบว่าคาร์บอนเครดิตที่ได้รับการรับรองจากคณะกรรมการมีปริมาณแตกต่างจากความเป็นจริง องค์การโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการจะทำการแก้ไขเปลี่ยนแปลงปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดลงได้ในระบบทะเบียนขององค์การให้ตรงกับความเป็นจริง (เพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๖)

๕. หมวด ๙ การพิจารณาให้ใช้เครื่องหมายรับรอง

๕.๑ กำหนดให้ผู้ที่มีความประสงค์จะขอใช้เครื่องหมายรับรอง เช่น ฉลากลดคาร์บอน (Carbon Reduction Label) ฉลากคาร์บอนฟุตพริ้นท์ (Carbon Footprint Label) และฉลากคูลโหมด (Cool mode) เป็นต้น ซึ่งเป็นเครื่องหมายที่แสดงถึงคุณภาพหรือปริมาณการปล่อย หรือการลด หรือการดูดซับก๊าซเรือนกระจก หรือตามวัตถุประสงค์อื่น ๆ ของเครื่องหมายรับรองนั้นๆ จะต้องยื่นคำขอและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อองค์การเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายรับรองที่คณะกรรมการกำหนด (เพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๗)

๕.๒ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายรับรองแล้วดำเนินการแก้ไขหรือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการกำหนด หากผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายรับรองไม่ปฏิบัติตามหรือไม่ดำเนินการแก้ไขตามคำสั่งของคณะกรรมการ หรือไม่สามารถจะปฏิบัติให้ถูกต้องได้ คณะกรรมการอาจพิจารณามีคำสั่งพักหรือเพิกถอนการอนุญาตให้ใช้

เครื่องหมายรับรองได้ เมื่อคณะกรรมการคำสั่งพักหรือเพิกถอนการอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายรับรองแล้ว ผู้ถูกสั่งพักหรือเพิกถอนการอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายรับรองผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งพักหรือเพิกถอนการอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายรับรองได้ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง รวมทั้งผู้ถูกสั่งเพิกถอนการขึ้นทะเบียนอาจยื่นคำขอ เพื่อขออนุญาตใช้เครื่องหมายรับรองได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดไว้ *(เพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๘)*

๕.๓ กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการมีคำสั่งพักหรือเพิกถอนการให้ใช้เครื่องหมายรับรอง ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายรับรองจะต้องระงับการใช้ แจกจ่ายสิ่งพิมพ์ หรือเอกสารที่มีเครื่องหมายรับรอง รวมอยู่ด้วยทันที *(เพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๙)*

๕.๔ กำหนดให้ผู้ประเมินภายนอกสำหรับการขอเครื่องหมายรับรอง จะต้องดำเนินการทวนสอบปริมาณก๊าซเรือนกระจก หรือดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการทวนสอบปริมาณก๊าซเรือนกระจกจากผลิตภัณฑ์ การบริการ และองค์กรที่ขอใช้เครื่องหมายรับรอง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด *(เพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๑๐)*

๕.๕ กำหนดให้คณะกรรมการ มีอำนาจสั่งให้ผู้ประเมินภายนอกสำหรับการขอเครื่องหมายรับรองที่ได้รับการขึ้นทะเบียนกับองค์กรแล้ว ดำเนินการแก้ไขหรือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการกำหนด หากผู้ประเมินภายนอกสำหรับการขอเครื่องหมายรับรองไม่ปฏิบัติตามหรือไม่ดำเนินการแก้ไขตามคำสั่งของคณะกรรมการ หรือไม่สามรถจะปฏิบัติให้ถูกต้องได้ คณะกรรมการอาจพิจารณามีคำสั่งพักหรือเพิกถอนการขึ้นทะเบียนผู้ประเมินภายนอกสำหรับการขอเครื่องหมายรับรองได้ เมื่อคณะกรรมการคำสั่งพักหรือเพิกถอนการขึ้นทะเบียนผู้ประเมินภายนอกสำหรับการขอเครื่องหมายรับรองแล้ว ผู้ประเมินภายนอกสำหรับการขอเครื่องหมายรับรองผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งพักหรือเพิกถอนการขึ้นทะเบียนของคณะกรรมการได้ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง รวมทั้งผู้ถูกสั่งเพิกถอนการขึ้นทะเบียนอาจยื่นคำขอ เพื่อขอขึ้นทะเบียนใหม่ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดไว้ *(เพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๑๑)*